

*UNIVERSIDAD REY JUAN CARLOS*  
Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales



## TEORÍA DE LA HACIENDA PÚBLICA

2º CURSO

LICENCIATURA DE ECONOMÍA

CAMPUS DE VICÁLVARO

*CURSO 2005/06*

Profesora responsable de la asignatura:

Encarnación Murillo García

Departamento de Economía Aplicada II  
y Fundamentos del Análisis Económico

Coordinador del área de Economía Aplicada II:  
David Trillo del Pozo

## OBJETIVO DEL CURSO

La asignatura "Hacienda Pública" pretende introducir al alumnado en el análisis de la actividad del Sector Público desde el punto de vista económico. La primera parte (Fundamentos), estudia el papel del Sector Público en el marco de una economía de mercado desde un punto de vista positivo y normativo. En la segunda parte (Gasto Público) el estudio se centra en el análisis del gasto público. El último bloque (la financiación del Gasto Público) está dedicado a analizar de forma introductoria los principales problemas económicos de los ingresos públicos, desde la doble perspectiva de la equidad y la eficiencia.

## ORGANIZACION DEL CURSO

Para el buen desarrollo del curso, consideramos de gran importancia el aprovechamiento de las clases prácticas y tutorías. Además de las clases teóricas programadas, habrá clases prácticas.

Habrà un examen parcial liberatorio en febrero. El examen final de junio comprenderà la materia correspondiente al segundo cuatrimestre más la correspondiente al resto del programa que no haya sido previamente aprobada. Para la evaluación definitiva se tendrá en cuenta además de las calificaciones de los exámenes la participación en las clases, así como posibles trabajos que se realicen a lo largo del curso. El examen final de septiembre comprenderà toda la asignatura.

## BIBLIOGRAFÍA

Como puede verse al final del programa, son varios los manuales que sirven para el seguimiento de la asignatura. Se aconsejan, con especial interés, los siguientes:

- ALBI, E., GONZÁLEZ-PÁRAMO, J.M. Y ZUBIRI, I. (2000a): *Economía Pública I. Fundamentos, presupuesto y gasto, aspectos macroeconómicos*. Ariel Economía, 1ªed., Barcelona.
- ALBI, E., GONZÁLEZ-PÁRAMO, J.M. Y ZUBIRI, I. (2000b): *Economía Pública II. Teoría de la imposición e ingresos públicos*. Ariel Economía, 1ªed., Barcelona.
- ROSEN, H.S. (2002): *Hacienda Pública*. Editorial Ariel, 5ªed., Barcelona.

## I. FUNDAMENTOS

### 1. El estudio de la Teoría de la Hacienda Pública.

- 1.1. La teoría de la Hacienda Pública.
- 1.2. Los enfoques de la Teoría de la Hacienda Pública.
- 1.3. Concepción histórica de la Hacienda Pública
- 1.4. Los temas actuales de la Teoría de la Hacienda Pública.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 1, páginas 3-12.  
Rosen, H.S. (2002): Capítulos 1, 2 y 3, páginas 1-34.

### 2. Delimitación y organización del Sector Público.

- 2.1. Actividades, agentes y medición.
- 2.2. El reparto de competencias entre los diferentes niveles de gobierno.
- 2.3. El presupuesto del Sector Público.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 2, páginas 13-49; Capítulo 5, páginas 201-212

### 3. Fundamentos de la intervención pública (I): eficiencia y equidad.

- 3.1. Eficiencia económica y bienestar social.
- 3.2. Teoremas de la economía del Bienestar.
- 3.3. Equidad e intervención pública
- 3.4. Instrumentos de intervención pública.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 3, páginas 51-113. Capítulo 10, páginas 407-464  
Rosen, H.S. (2002): Capítulo 4, páginas 35-54.

### 4. Fundamentos de la intervención pública (II): los fallos de mercado.

- 4.1. Competencia imperfecta.
- 4.2. Monopolio natural.
- 4.3. Bienes públicos.
- 4.4. Externalidades.
- 4.5. Información imperfecta.

- Referencias básicas:  
  
Albi y otros (2000a): Capítulo 3, páginas 65-93.  
Rosen, H.S. (2002): Capítulos 5 y 6, páginas 57-107.

## **5. Elección colectiva y comportamiento del Sector Público.**

- 5.1. El problema de la elección colectiva.
- 5.2. Elección mediante votación mayoritaria.
- 5.3. Manipulación de las reglas de elección colectiva.
- 5.4. Elección mediante funciones de bienestar social.
- 5.5. Modelos de comportamiento del Sector Público.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 4, páginas 115-154.  
Rosen, H.S. (2002): Capítulo 7, páginas 108-137.

## **II. GASTO PÚBLICO**

### **6. Teoría del Gasto Público: equidad y eficiencia.**

- 6.1. Causas del crecimiento del Gasto Público
- 6.2. Gasto Público y eficiencia.
- 6.3. Gasto Público y equidad.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 6, páginas 223-270.  
Rosen, H.S. (2002): Capítulos 8, páginas 138-156; Capítulo 12, páginas 219-245.

### **7. El gasto público en bienes indivisibles**

- 7.1. Seguridad ciudadana y defensa nacional.
- 7.2. Justicia.
- 7.3. El gasto en Infraestructuras.
- 7.4. Otros bienes indivisibles.

- Referencias básicas:  
Rosen, H.S. (2002): Capítulo 5, páginas 55-80.

### **8. El gasto público en el Estado del Bienestar (1): Prestaciones en especie.**

- 8.1. Sanidad.
- 8.2. Educación.
- 8.3. Vivienda.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 8, páginas 317-367  
Rosen, H.S. (2002): Capítulo 5, páginas 71-76; Capítulo 11, páginas 201-219

## **9. El gasto público en el Estado del Bienestar (II): Prestaciones monetarias.**

- 9.1. Los programas de prestaciones económicas: una visión general.
- 9.2. Pensiones.
- 9.3. Prestaciones por desempleo.
- 9.4. Programas de lucha contra la pobreza.

- Referencias básicas:  
Albi y otros (2000a): Capítulo 9, páginas 369-401  
Rosen, H.S. (2002): Capítulos 9 y 10, páginas 158-201.

## **10. El gasto público en el Estado del Bienestar (III): Efectos económicos.**

- 10.1. Efectos generales sobre el crecimiento económico.
- 10.2. Efectos sobre el ahorro
- 10.3. Efectos sobre el mercado de trabajo
- 10.4. Efectos demográficos

- Referencias básicas:  
Notas de clase (se entregarán al comienzo del tema)

# **III. LA FINANCIACIÓN DEL GASTO PÚBLICO**

## **11. La financiación del sector público**

- 11.1. El presupuesto de ingresos
- 11.2. Clases de ingresos públicos.
- 11.3. La financiación del déficit público.

- Referencias:  
Albi y otros (2000b): Capítulos 1, 2 y 3, páginas 3-118;

## **12. El sistema impositivo**

- 12.1. Elementos del impuesto.
- 12.2. El sistema impositivo español.
- 12.3. Principios impositivos.
- 12.4. Incidencia.

- Referencias:  
Albi y otros (2000b): Capítulo 1, páginas 11-18; Capítulo 2, páginas 51-88; Capítulo 3, páginas 89-120.  
Rosen (2002): Capítulos 13 14 y 15, páginas 251-328.

## BIBLIOGRAFÍA

### 1. BÁSICA

Consideramos adecuado utilizar una bibliografía básica que permita a los alumnos leer las lecciones con anterioridad a su explicación y complementar los contenidos del curso académico.

La siguiente bibliografía está formada por manuales que, de acuerdo a los contenidos y a su claridad expositiva, se adecuan en mejor medida a los contenidos y objetivos de la asignatura. En este sentido, el material bibliográfico debe ser acorde con el carácter introductorio que la asignatura de Hacienda Pública -cursada por primera vez por alumnos de la Licenciatura de Administración de Empresas y de Economía, respectivamente-, tiene en las cuestiones de economía pública. Algunos manuales que se adaptan bien a tales requerimientos son los siguientes:

- Rosen, H.S. (2002). *Hacienda Pública*. McGraw-Hill
- Albi, E. - González-Páramo, J.M. - Zubiri, J. (2000a). *Economía Pública I. Fundamentos, Presupuesto y Gasto, Aspectos Macroeconómicos*. Ariel Economía. 1ª edición.
- Albi, E. - González-Páramo, J.M. - Zubiri, J. (2000b). *Economía Pública II. Teoría de la Imposición e Ingresos Públicos*. Ariel Economía. 1ª edición.
- Bustos, A. (1998): *Lecciones de Hacienda Pública I (El papel del sector público)*, Colex, Madrid.
- Bustos, A. (1999): *Lecciones de Hacienda Pública II (La financiación del sector público)*, Colex, Madrid

El manual *Economía Pública I y II*, de los profesores Emilio Albi, José Manuel González-Páramo e Ignacio Zubiri, constituye una revisión y ampliación de las versiones anteriores del manual *Teoría de la Hacienda Pública*. Los autores han optado por la publicación de dos tomos: en el primero de ellos se incluyen los fundamentos, el presupuesto, el análisis del gasto público y los aspectos macroeconómicos; en el segundo, se dedica atención a los ingresos públicos y a la hacienda pública internacional. Se trata de un libro intermedio que complementa el enfoque más básico del manual de Harvey S. Rosen, debido a que se ayuda en mayor medida del aparato matemático, y que, además, tiene la ventaja de contar con ejemplos y resultados aplicados para el caso español. Hay dos ventajas adicionales que deben ser resaltadas: cada capítulo finaliza con un resumen de los aspectos tratados y se proponen ejercicios, cuya corrección se ofrece al final del libro-.

El manual de Rosen (2002) constituye una excelente referencia como estudio introductorio de la Hacienda Pública, ya que utiliza conjuntamente la intuición con las explicaciones gráficas y analíticas. Además de combinar el rigor y la fácil lectura, ofrece resultados del trabajo aplicado obtenido en las diferentes cuestiones que son objeto de atención por la disciplina. También resultan de gran interés los ejercicios propuestos al final de cada lección, así como la corrección que de ellos se hace en un apéndice del libro.

### 2.- OTROS MANUALES DE REFERENCIA

ALBI, E. (2000): *Público y privado. Un acuerdo necesario*. Editorial Ariel. Barcelona. Páginas 283.

ALBI, E.; GONZÁLEZ-PÁRAMO, J. M.; LÓPEZ, G. (2000): *Gestión Pública*. Editorial. Ariel Economía.

CASTELLS, A- BOSCH, N. (dir.)(1998): *El Futuro del Estado del Bienestar*. Editorial Civitas, Madrid.

CULLIS, J.C. - JONES, P.R.(1991): *Microeconomía y Economía Pública*. Instituto de Estudios Fiscales. Versión traducida de *Microeconomics and the Public Economy: A Defence of Leviathan*, Basil Blackwell, 1987.

FUENTES, E. (1991): *Hacienda Pública*. Editorial Rufino García Blanco.

GUTIÉRREZ, P. (1998): *Curso de Hacienda Pública*. Ediciones Universidad. Salamanca.

LÓPEZ, M.T., UTRILLA, A. (1996): *Introducción al Sector Público español*. Ed. Civitas

MONASTERIO, C. y SUÁREZ, J. (1998): *Manual de Hacienda Autonómica y Local*. Segunda Edición. Ariel Economía.

MUSGRAVE, R. A. y MUSGRAVE, P. B. (1991): *Teoría y práctica de la Hacienda Pública*. Ed. McGraw-Hill

STIGLITZ (1994): *Economía del Sector Público*. Ed. Antoni Bosch

### **3.- LIBROS DE PRÁCTICAS**

RUIZ-HUERTA, J. et al. (2003): *Prácticas de Hacienda Pública*. McGraw-Hill.

BUSTOS, A. (1989): *Ejercicios prácticos de Hacienda Pública*. Secretaria de Publicaciones. Dpto. de Economía. Facultad de Derecho. Universidad de Salamanca.

DOMÍNGUEZ, J. M. (1998): *Ejercicios de Hacienda Pública*. Ed. Pirámide.

HERNÁNDEZ, M.A. (1997): *Ejercicios de elección múltiple de Introducción a la Economía y Hacienda Pública*. Ed. Plaza Universitaria. Salamanca.

El Área de Economía Aplicada II viene elaborando prácticas para los alumnos de Economía Política, Hacienda Pública y Sistema Fiscal desde hace seis años. De forma preliminar se han recopilado los principales enunciados de preguntas tipo test y de desarrollo en el Working paper 2001/6 de la Universidad Rey Juan Carlos que se pondrá a disposición de los alumnos.